

**PERÚ**Presidencia  
del Consejo de MinistrosSecretaría  
de Descentralización

GOBIERNO REGIONAL AREQUIPA

# DEBATES DESCENTRALISTAS

N°5 - Julio 2009



## Construyendo la estrategia de regionalización

El Gobierno Regional de Arequipa y la Secretaría de Descentralización de la Presidencia del Consejo de Ministros-PCM, con apoyo del Proyecto USAID/Perú ProDescentralización, convocaron a una reunión de trabajo en la Sede del Gobierno Regional, la que se realizó el día 21 de julio de 2009. El objetivo de esta reunión fue debatir y reflexionar sobre los elementos claves para la construcción de una estrategia actualizada de regionalización, así como los contenidos de la misma y las características que ésta debía tener para ser viable. En la reunión participaron el Presidente Regional de Arequipa, el Vicepresidente Regional de Madre de Dios, el Gerente de Planeamiento y Presupuesto del Gobierno Regional de Moquegua, así como otras autoridades, funcionarios públicos, especialistas y actores de la sociedad civil organizada.

Las palabras de bienvenida estuvieron a cargo del Presidente Regional de Arequipa, Juan Manuel Guillén, quien saludó a los asistentes y destacó que toda actividad sobre descentralización y regionalización tiene una connotación difícil que hace recordar eventos pasados un tanto traumáticos. Sin embargo, afirmó que son necesarios para construir no sólo un país descentralizado sino una democracia descentralizada. También indicó que en reuniones como ésta es necesario reflexionar sobre cómo se desenvuelven los gobiernos regionales y dilucidar si realmente tienen autonomía o si cada vez tienen más dependencia del Gobierno Nacional.

Por otro lado, el Presidente Regional de Arequipa señaló que en el sur los departamentos están atravesados por chauvinismos provinciales y locales, y que éstos estarían siendo exacerbados por la minería y su relación con el canon, y el manejo de recursos hídricos, lo que estaría generando conflictos que desfavorecen la integración. También mencionó que en el sur existen fuertes desconfianzas culturales e históricas entre departamentos vecinos que impiden que quieran compartir recursos. No obstante, indicó también que las potencialidades en nuestro país son enormes pero deben ir de la mano con la reforma fiscal, así como el desarrollo humano.

Asimismo, indicó que Lima tiene una cultura centralista que ha impuesto a los gobiernos descentralizados y que los departamentos también reproducen porque todo lo buscan en Lima. Una solución para romper tal dinámica es el fortalecimiento de los gobiernos locales porque son las autoridades que están más cerca de la población. En esa línea, afirmó que los gobiernos regionales deben ser soporte y contribuir al fortalecimiento de los gobiernos locales. Así, la articulación puede generar una nueva ruta para la integración regional.

También señaló que Lima debe dejar que los gobiernos descentralizados realicen libremente su gestión y que los sistemas administrativos son el principal impedimento para resolver problemas dramáticos de los departamentos. Romper esa dinámica supondrá profundizar la democracia y fortalecer la honestidad, pues la descentralización requiere una reforma radical del Estado que estimule e incentive que la gestión se ejerza con responsabilidad. La reforma profunda del Estado exige dejar atrás los obsoletos sistemas administrativos para uso adecuado y eficiente de los recursos existentes. Ello, porque el Estado ha generado mucha desconfianza en la población, propiciando que las autoridades tengan poca llegada a la población; eso, además, de la postergación y la explotación, que han hecho que las personas establezcan una frontera importante a las autoridades.



Finalmente, señaló que la integración pasa por fortalecer la comunidad de los departamentos del sur a partir de intereses y proyectos comunes, así como por entender que sus factores de cohesión no son los mismos que los del norte.

Las palabras motivadoras estuvieron a cargo del Secretario de Descentralización, Raúl Molina, quien manifestó que desde que asumió el cargo tuvo la convicción de que uno de los temas críticos del proceso de descentralización es la pérdida de consenso y de visión compartida sobre la integración territorial. Luego del referéndum del año 2005, el proceso de descentralización perdió el norte respecto de cómo construir la integración territorial, por eso debían recogerse los planteamientos y perspectivas de los departamentos del país respecto a dicho tema. Además, indicó que era necesario compartir estos planteamientos en Arequipa porque desde siempre ha tenido vocación integracionista y su votación a favor de la integración en el referéndum 2005, así lo evidenció.

Por otro lado, se refirió a la propuesta presidencial de región piloto que fue asumida por algunos gobiernos regionales, pero que se trata de una iniciativa que no tiene una visión única de lo que significa, ni cuenta todavía con base normativa. Además, se trata de una pieza de un rompecabezas que debe ser completado con otros elementos que deben vincularse al referéndum. De ahí que la Secretaría de Descentralización haya retomado la idea de plan de regionalización de la Ley de Bases de la Regionalización, pues en el mismo se puede incluir diversos escenarios posibles -con beneficios y costos- de integración. De esa forma, las autoridades como la población contarán con información adecuada para adoptar decisiones. No obstante, dicho plan debe complementarse con una estrategia sobre como ir hacia la integración, que sea producto del diálogo y ayude a los actores a encontrar los diversos caminos que lleven a construirla.

Finalmente, destacó que actualmente existen dinámicas favorables para la integración territorial, como por ejemplo la de las mancomunidades municipales, pues es un mecanismo que facilita la cooperación entre los gobiernos municipales.

Luego de las palabras motivadoras, los aportes realizados por los participantes expresan un consenso acerca de la importancia de la reunión como espacio para plantear propuestas. No obstante, también evidenciaron diversas preocupaciones y recomendaciones para que se verifique la integración. En particular, destacaron los siguientes aspectos:

- Necesidad de concebir a la regionalización como un proceso de largo plazo pero con un punto de inicio.
- Contar con una visión compartida de desarrollo, así como del Estado en sus tres niveles del gobierno.
- Se requiere reforzar la cultura descentralista desde el nivel nacional, pero también desde los gobiernos subnacionales.
- Mirar a las provincias como potenciales focos de integración, intermedios entre los departamentos y los distritos.
- Todo programa de integración debe tener en cuenta elementos políticos, técnicos y científicos.
- Revalorar la participación de la ciudadanía, la academia y el sector privado en el proceso de descentralización, por los aportes que pueden dar.
- Fortalecer a las Juntas de Coordinación Interregional como espacios que pueden conducir a la integración.
- Reforzar la idea de que los gobiernos locales son núcleos para la integración y sobre todo, apoyar a las mancomunidades para mostrar a la población los resultados que se pueden alcanzar con la suma de esfuerzos.

Con relación a las preocupaciones, se manifestaron los siguientes problemas relacionados con el proceso de descentralización:



- La necesidad de clarificar las competencias compartidas entre los niveles de gobierno.
- Que la transferencia de funciones sectoriales no haya sido acompañada de los recursos necesarios y que los gobiernos regionales no cuenten con los recursos suficientes para el cumplimiento de las mismas.
- Que las normas no respondan a las necesidades y desafíos de la descentralización. Es decir, que no tengan en cuenta el tipo de problemas que se presentan en los departamentos, la diversidad de actores, los aspectos culturales, ni las necesidades de concertación.
- La poco clara voluntad política del gobierno nacional respecto a la descentralización.

Para finalizar la reunión de trabajo, el Secretario de Descentralización agradeció la riqueza de los puntos de vista expresados y manifestó que confirma la hipótesis que lo llevó a promover este tipo de reuniones; cual es que la integración territorial, como elemento del proceso de descentralización, será fruto de un proceso pausado que debe irse construyendo y alentando para vencer las desconfianzas. Asimismo, indicó que la construcción de la integración no será lineal, es decir, no se integran primero los departamentos y luego los municipios, pues probablemente algunas experiencias avancen más rápido, como por ejemplo las mancomunidades. Finalmente, sostuvo que en el ámbito del gobierno nacional se producen tensiones y no siempre es posible consensuar con los sectores; por ello, es necesario que los gobiernos descentralizados apoyen a la Secretaría de Descentralización en estos temas.

Por su parte, el Presidente Regional de Arequipa mencionó que para que se verifique la integración en el sur es necesario desarrollar y promover mercados regionales, así como invertir en servicios básicos e infraestructura para articular a los departamentos. Asimismo, indicó que el Estado debe reformarse y ello pasa por revisar las competencias y la estructura del Estado, pensando en las mancomunidades y las macrorregiones, así como en el eficaz funcionamiento del mismo; pues, se trata de rearmar todos los aspectos de funcionamiento descentralizado. Finalmente, expresó su gran preocupación porque no se resuelvan los conflictos que se vienen dando en el país, pues pueden complicarse aún más en un escenario electoral como el de los siguientes dos años.

A manera de clausura de la reunión, el Vicepresidente Regional de Madre de Dios señaló que después de haber escuchado las propuestas quedaba convencido de que los retos son grandes, pero a pesar de ello, el proceso de regionalización se va a dar, pues existe el compromiso político de los presidentes regionales del sur, así como de las mancomunidades que se vienen desarrollando, incluso en los ejes fronterizos con Brasil y Bolivia. Indicó también que tres son los elementos básicos que encaminan el proceso de integración en el sur: la carretera interoceánica para ofrecer a Brasil todo los recursos que tenemos; el gasoducto del Sur Andino; y los proyectos de electrificación que generan energía a Puno, Cusco y Madre de Dios. Para concluir, manifestó su satisfacción con la con la reunión, dándola por clausurada.



**USAID** | **PERU ProDescentralización**  
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS  
UNIDOS DE AMERICA

Av. Vasco Núñez de Balboa 610 Miraflores  
Teléfono (511) 4450570 - Fax (511) 4444578