

**PERÚ**Presidencia  
del Consejo de MinistrosSecretaría  
GeneralSecretaría  
de Descentralización

# DEBATES DESCENTRALISTAS

N°4 - Mayo 2009



## Construyendo la estrategia de regionalización

La Secretaría de Descentralización (SD) de la Presidencia del Consejo de Ministros (PCM), con el apoyo del Proyecto USAID/Perú ProDescentralización, convocó el día 20 de mayo de 2009 a una reunión de trabajo en la sede de la Asociación de Municipalidades de San Martín – AMRESAM en la Ciudad de Tarapoto, con el objetivo de intercambiar y debatir en torno a los elementos claves para la construcción de una estrategia de regionalización, así como los contenidos de la misma.

En la reunión participaron los Presidentes Regionales de Amazonas y San Martín, así como otras autoridades, funcionarios públicos, especialistas y actores de la sociedad civil. Las palabras de bienvenida estuvieron a cargo del Presidente de AMRESAM, Enrique Flores, quien felicitó la iniciativa de realizar la reunión y resaltó la necesidad de tomar en cuenta la perspectiva de los gobiernos locales para la construcción de la estrategia.

Las reflexiones motivadoras estuvieron a cargo del Secretario de Descentralización de la PCM, Raúl Molina, el Presidente Regional de Amazonas, Oscar Altamirano, y el Presidente Regional de San Martín, César Villanueva. Así, el Secretario de Descentralización sostuvo que la integración regional es una dimensión sustantiva del proceso de descentralización pero es necesario repensar cuál será su estrategia para que tenga éxito. Sobre todo después del referéndum de 2005 que dejó la sensación que el camino a la integración no tenía alternativas y estaba cerrado. Asimismo, señaló que en la construcción de dicha estrategia se debe considerar el trabajo que vienen realizando las Juntas de Coordinación Interregional - JCI y las iniciativas de región piloto, pues si bien estas últimas no cuentan con un marco normativo que las respalde, existe la voluntad de los gobiernos regionales involucrados de impulsar la integración regional.

Indicó que la SD para la construcción de la estrategia de regionalización necesita de los aportes de los diferentes actores del proceso, pues no existe una única ruta a seguir y es necesario tener en cuenta todos los posibles escenarios.

Resaltó que desde el ámbito local se debe destacar la experiencia de las mancomunidades como mecanismo de cooperación e integración, y que desde la aprobación de la Ley N° 29341 tienen la condición de sujeto de derecho público con capacidades para ejecutar recursos públicos. Indicó que, en este marco, se está avanzando positivamente en la elaboración del reglamento de la Ley de la Mancomunidad Municipal.

Finalmente, señaló que el proceso de integración regional debería orientarse a construir nuevos modelos de prestación de servicios públicos para toda la ciudadanía, particularmente la más excluida; pues al garantizarse la prestación efectiva de los servicios, la población no percibirá el proceso como un eventual alejamiento del Estado.

El Presidente Regional de Amazonas, indicó que a partir del año 2007 los Gobiernos Regionales de Amazonas y San Martín se han comprometido con la idea de región piloto; entendida como una estrategia para la construcción de la integración regional que va de abajo hacia arriba. Afirmó el compromiso de la sociedad civil y de las autoridades para garantizar la continuidad y la consolidación de la Región Piloto Amazonas – San Martín, pero también invocó a la SD para que pronto se pueda contar con el marco normativo que requiere la región piloto.

A su turno, el Presidente Regional de San Martín indicó que la descentralización no ha dado los resultados esperados. El balance del proceso no es positivo porque se han desperdiciado las potencialidades de las regiones.



En ese contexto, indicó que la descentralización no debe ser aprisionada y debe ser entendida como un espacio de permanente innovación que admita nuevas formas de entender el país. Precisamente, en esa línea se inscribe la Región Piloto Amazonas – San Martín, como iniciativa basada en un fuerte compromiso que busca construir confianza en la población y que va tener repercusiones positivas para el proceso de descentralización.

Luego de las palabras motivadoras, los aportes realizados por los participantes se sintetizan en las siguientes ideas fuerza:

1. Necesidad de recordar que la estrategia de regionalización y, en general, el proceso de descentralización requieren contar con una visión común a largo plazo.
2. Se planteó, igualmente, la necesidad de contar con liderazgos colectivos que impulsen la descentralización y la regionalización. Con ese objetivo, se puso en evidencia la necesidad de trasladar información oportuna a la población.
3. Se afirmó la necesidad de incorporar el enfoque de la persona en la integración regional, teniendo en cuenta las expectativas de la población, la interculturalidad, la mejora en la calidad de los servicios, entre otros aspectos.
4. Desde el punto de vista operativo o de gestión, se afirmó la urgencia de establecer mecanismos o instrumentos que faciliten la ejecución de iniciativas y proyectos conjuntos (integración económica, espacios geoeconómicos, inversiones de interés común, etc.).
5. También se enfatizó en la pertinencia de evitar plantear el debate acerca de cuál debería ser la capital de la región piloto. Se constató que ese es un tema álgido que no ayudará a avanzar en el proceso de integración.
6. Se afirmó la necesidad de entender que la región piloto es una etapa transitoria entre el departamento y la región. En esa línea, se planteó la urgencia de adecuar la normatividad orientada a formalizar las regiones piloto como espacios abiertos, flexibles, pero que implican a su vez cesión progresiva de autonomía para propósitos comunes.
7. Se indicó, asimismo, la necesidad de involucrar a las municipalidades en la construcción de la estrategia de regionalización; así como, en las iniciativas de integración a través de las JCI.
8. Se insistió en la necesidad de incorporar en el futuro debate electoral el tema de la integración regional, así como contar con una estrategia clara de comunicación dirigida a la ciudadanía sobre los alcances de la regionalización, incluida la iniciativa de región piloto.

A manera de cierre de la sesión, el Presidente Regional de San Martín reiteró que el proceso de integración no debe ser “una jaula que limite la riqueza imaginativa de las distintas realidades”, pues no todos los modelos de éxito son adecuados para todas las realidades. Indicó también que el fin de la integración debe ser mejorar la calidad de vida de las personas, pero para ello las características de cada zona deben ser tomadas en cuenta. En esa línea, señaló que el centralismo no es la única barrera para la integración sino que también lo es el localismo, por lo que considera necesario mirar hacia adelante aunque posteriormente el poder político ya no se encuentre en las mismas manos.

El Presidente del Gobierno Regional de Amazonas resaltó la iniciativa y trabajo conjunto de Amazonas y San Martín en la construcción de la región piloto. También rechazó la posibilidad de que el Gobierno Nacional imponga un modelo de región piloto, pues esta iniciativa tiene que recorrer su propio camino antes del llegar a la consulta popular.

Finalmente, el Presidente de AMRESAM agradeció la presencia de todos, sobre todo de los participantes de Amazonas y de la Secretaría de Descentralización.



**USAID** | **PERU ProDescentralización**  
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS  
UNIDOS DE AMÉRICA