

**PERÚ**Presidencia
del Consejo de MinistrosSecretaría
GeneralSecretaría de
Descentralización

DEBATES DESCENTRALISTAS



N°3 - Abril 2009

Hacia una estrategia de regionalización

La Secretaría de Descentralización de PCM, con el apoyo del Proyecto USAID Perú ProDescentralización, convocó a una reunión de trabajo el día 7 de abril de 2009, con la finalidad de reflexionar sobre cuáles deben ser elementos para la construcción de una estrategia de regionalización, así como los contenidos de la misma. En la reunión participaron 26 personas entre autoridades, funcionarios públicos, especialistas y actores de la sociedad civil.

Las palabras de bienvenida estuvieron a cargo del Secretario de Descentralización, Raúl Molina, quien afirmó el papel promotor de la regionalización que cumple la Secretaría de Descentralización, así como el objetivo que se han trazado de construir una estrategia de regionalización flexible que incorpore a las distintas opciones existentes, como son las Juntas de Coordinación Interregional (JCI) y las iniciativas de región piloto. De igual modo, señaló que para la elaboración de dicha estrategia se debe tener en cuenta que la configuración departamental en el Perú tiene limitaciones, por lo que hay que considerar las afinidades a escala distrital y provincial, que son las que reconocen las personas en su vida cotidiana y en sus relaciones.

Posteriormente, el especialista Ricardo Vergara reflexionó sobre la propuesta de regionalización como un tema político y no sólo técnico. Indicó que se trata de un tema complejo pero que es necesario retomar su debate y fijar objetivos intermedios, así como reconocer que en el Perú recién se vienen configurando mercados regionales que deben aportar a la construcción de sociedades políticas regionales. Manifestó la necesidad de elaborar criterios y estudios para avanzar hacia un diseño óptimo que tenga como base el desarrollo de dinámicas económicas que generen, entre la población, tendencias a favor de la regionalización; sobre todo porque no existen bases históricas o culturales para la misma. La propuesta de regionalización en la práctica se asimilará más al reacondicionamiento territorial que al diseño o reforma constitucional, además tendrá que basarse en temas concretos como la provisión del servicio de educación y no en consideraciones de orden político o cultural.

Síntesis de las reflexiones de los participantes

1. Se destacó la importancia de retomar el debate sobre la regionalización e intercambiar puntos de vista orientados a perfilar una estrategia de regionalización a corto, mediano y largo plazo. Esta estrategia deberá contemplar los aportes contenidos en los estudios que se han realizado al respecto.
2. Se enfatizó en la necesidad de aprender de las lecciones del pasado, sobre todo de la experiencia del referéndum para la integración regional llevada a cabo en el año 2005.
3. También se evidenció aparentes contradicciones en el diseño constitucional, pues da a la regionalización la dimensión de política de Estado, pero a la vez condiciona su realización a la voluntad popular a través de la celebración de un referéndum y da autonomía a gobiernos regionales constituidos sobre la base de departamentos.
4. Se destacó que existen dinámicas económicas que pueden servir de base para generar consensos políticos en torno a la regionalización. En esa línea, se recordó que los mecanismos de desarrollo local y el intercambio económico interprovincial deben ser tomados en cuenta y disminuir el peso de los incentivos económicos para la formación de regiones.



5. Se advirtió sobre el escenario poco favorable en el que se construiría la estrategia de regionalización, debido a que el país tiene una sociedad muy débil y fragmentada; así como serios problemas de institucionalidad.
6. La regionalización debe ser tratada como una política pública a ser implementada en un horizonte determinado, aunque teniendo en cuenta que se trata de un proceso de largo plazo.
7. Finalmente, se recordó que la regionalización no es un fin en sí mismo sino un medio para construir espacios de desarrollo y de gobierno. Se trata de una herramienta para la superación de la inequidad y no sólo debe ser entendida desde la perspectiva económica.

Recomendaciones de los participantes

1. Combinar aspectos técnicos, políticos y culturales en la elaboración de la estrategia. No obstante, también se indicó que no existen bases históricas, culturales y políticas sólidas para la construcción de regiones.
2. Promover como incentivos para la integración el desarrollo de proyectos de inversión interregionales de gran impacto, así como el fortalecimiento de las JCI, evitando los incentivos puramente económicos.
3. Elaborar la estrategia tomando en cuenta lo avanzado hasta el momento en el proceso de descentralización; en particular, las JCI, las mancomunidades, región piloto y fortalecer los mecanismos de coordinación existentes.
4. Tener en cuenta las subjetividades y percepciones que sobre la materia tiene la población, así como la pertinencia de ver el tema desde las regiones. La construcción de la estrategia y su debate requiere la concurrencia del sector público, privado y de las organizaciones de la sociedad civil.
5. Asegurar que la estrategia de regionalización tenga una perspectiva prescriptiva pero a la vez flexible, y que no asimile conformación de regiones con construcción de departamentos grandes.
6. Garantizar que la estrategia establezca claramente los roles que desempeñarán los distintos actores del proceso de descentralización en la regionalización. Se sugirió considerar liderazgos colectivos y que el Consejo de Coordinación Intergubernamental se constituya en la instancia donde se construyan los consensos, pero a la vez se recomendó involucrar al Acuerdo Nacional y al CEPLAN toda vez que la estrategia implica planificación.

Comentarios finales del Secretario de Descentralización

El Secretario de Descentralización destacó que este es un primer intercambio de ideas para la construcción de una propuesta de estrategia de regionalización y que en las próximas semanas se realizarán reuniones similares fuera de Lima. También indicó que la regionalización requiere acuerdos concretos para la acción y la estrategia, precisamente, debe ser la guía para ello. Vale decir, será un primer paso para posteriormente darle a la regionalización la dimensión de política pública.

Ideas Claves

- Se destacó la iniciativa de Secretaría de Descentralización para elaborar una estrategia de regionalización de manera participativa y descentralizada.
- La estrategia deberá reflejar criterios económicos pero también sociales, históricos y culturales, entre otros. Además tendrá que considerar las actuales iniciativas y las lecciones aprendidas del pasado.



USAID | **PERU ProDescentralización**
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMERICA

Av. Vasco Núñez de Balboa 610 Miraflores
Teléfono (511) 4450570 - Fax (511) 4444578